

Акт
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2024 году на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов, и эффективности дальнейшего использования указанной техники»

г.Первомайск

«15» июня 2026 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области»; пункт 1.10 плана работы контрольно-счетной палаты Нижегородской области на 2026 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области от 23.12.2025 № 24; пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального округа город Первомайск Нижегородской области на 2026 год, утвержденного приказом КСК от 16.12.2025 № 10; Единая программа проведения совместных / параллельных контрольных мероприятий от 27.02.2026.

Объект контрольного мероприятия:

Юридический адрес и фактическое местонахождение Муниципального казенного учреждения городского округа город Первомайск Нижегородской области «Благоустройство» (далее - МКУ «Благоустройство»): Нижегородская область, г. Первомайск, ул. Ленина, д.8а, ИНН: 5224002684, КПП: 522401001, ОГРН: 1205200026679.

Цель контрольного мероприятия: Проверка законности и эффективности использования средств областного и местного бюджетов, направленных на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов и эффективности дальнейшего использования указанной техники.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.06.2026 по 19.06.2026.

Проверка проведена: председателем Контрольно-счетной комиссии муниципального округа город Первомайск Нижегородской области (далее – контрольно-счетная комиссия) – Котяшовой Л.В.

Проверяемый период: 2024 год.

Ответственными лицами за финансово-хозяйственную деятельность в МКУ «Благоустройство» в проверяемом периоде являлись:

- директор - Гайнов Юрий Николаевич с 12.03.2020 по настоящее время (распоряжение администрации городского округа от 12.03.2020 № 80-рл);

- главный бухгалтер – Козлова И.В. – с 01.12.2015 по 28.05.2024

(приказ от 01.12.2015 № 410-лс);

- и.о.главного бухгалтера – Садова Е.М. – с 29.05.2024 по 10.06.2024 (приказ

от 29.05.2024 № 159-лс);

- главный бухгалтер – Широкова Елена Анатольевна с 11.06.2024 по настоящее время (приказ от 11.06.2024 № 181-лс).

Общая информация: МКУ «Благоустройство» создано на основании постановления администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 22.06.2020 № 655, является юридическим лицом и действует на основании Устава.

Целью деятельности МКУ «Благоустройство» является решение вопросов местного значения городского округа в сфере благоустройства и организации бытовых услуг.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка документов, представленных МАУ «Благоустройство», а также информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Объем проверенных средств – 4 023 116,66 рублей, из них: средства областного бюджета – 3 080 000,00 рублей, средства местного бюджета – 770 000,00 рублей и 173 116,66 рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Общие положения.

Предоставление иного межбюджетного трансферта на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов (далее – ИМБТ) предусмотрено в рамках ведомственного проекта «Ликвидация свалок и объектов размещения отходов», интегрированного в подпрограмму 3 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибиреязвенных захоронений» и являющегося структурным элементом государственной программы Нижегородской области «Охрана окружающей среды Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 306.

ИМБТ предоставляется в целях софинансирования Нижегородской областью расходного обязательства муниципальных округов и городских округов Нижегородской области (далее - муниципальное образование), возникающего при выполнении органом местного самоуправления муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения, установленных пп.11, 25 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части приобретения специализированной техники для переработки древесных отходов.

Под древесными отходами понимаются твердые и мягкие отходы древесины (спилы деревьев и кустарников, сучья, ветви и т.п.), образующиеся при проведении муниципальным образованием мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, организации благоустройства территории муниципального образования в соответствии с правилами благоустройства территории соответствующего муниципального образования, а также организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования, а также в результате эксплуатации изделий из дерева.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 18.07.2024 № 412 утвержден Порядок предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных округов и городских округов Нижегородской области ИМБТ (далее – Порядок).

Уровень софинансирования расходных обязательств из областного бюджета установлен Порядком и составляет 80 %.

2. Условия предоставления финансового обеспечения реализации мероприятия, направленного на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов.

Методика распределения из областного бюджета бюджетам муниципальных образований ИМБТ и правила их предоставления установлены Порядком.

Между министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области (далее – Министерство) и Администрацией заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета ИМБТ бюджету городского округа город Первомайск Нижегородской области от 03.10.2024 № Сл-319-863167/24 (далее – Соглашение) на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов.

Уполномоченным органом Администрации, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и предоставлению отчетности является отдел коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области (согласно п. 6.1.1. Соглашения).

Условия предоставления субсидии согласно п.2.1 Порядка:

1) наличие утвержденной муниципальным правовым актом муниципальной программы, структурным элементом которой является мероприятие, направленное на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов.

Расходы на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов предусмотрены муниципальной программой «Охрана окружающей среды в городском округе город Первомайск Нижегородской области», утвержденной постановлением Администрации от 29.10.2014 № 1108.

Условие соблюдено.

2) заключение соглашения о предоставлении из областного бюджета иного межбюджетного трансферта местному бюджету.

Условие соблюдено.

3. Финансирование мероприятия, направленного на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов.

3.1. Средства областного бюджета на предоставление ИМБТ в целях приобретения специализированной техники для переработки древесных отходов предусмотрены Законом Нижегородской области об областном бюджете¹ (КЦСР 07 3 21 74150).

Решением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 14.02.2024 № 97 «О внесении изменений в решение городской Думы городского округа город Первомайск от 1 декабря 2023 года № 85 «О бюджете городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены расходы на 2024 год в общей сумме 3 850,0 тыс.рублей (КЦСР 0600974150), в том числе за счет средств областного бюджета 3 080,0 тыс.рублей и за счет средств местного бюджета 770,0 тыс.рублей.

3.2. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2024 год доведены Министерством до Администрации в размере, предусмотренном Законом об областном бюджете (главный администратор доходов 487 (Администрация) на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов в сумме 3 080,0 тыс.рублей (уведомления по расчетам между бюджетами № 1769 от 01.01.2024 / о лимитах бюджетных обязательств № 2223 от 01.01.2024 доведено № Сл-319-1113545/23 от 29.12.2023).

ИМБТ перечислен из областного бюджета бюджету городского округа город Первомайск Нижегородской области в сумме 3 080 000,00 рублей платежным поручением от 07.10.2024 № 849, что подтверждается выписками из лицевого счета администратора доходов бюджета (Администрация – счет № 04323200200 в Управлении федерального казначейства по Нижегородской области).

¹ Закон Нижегородской области от 22.12.2023 № 165-З «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Выполнение условий Соглашения о предоставлении ИМБТ.

4.1. Согласно п. 3.2 Соглашения ИМБТ предоставляется муниципальному образованию при выполнении следующих условий:

а) наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях которых предоставляется ИМБТ.

Условие соблюдено. В план реализации² муниципальной программы «Охрана окружающей среды в городском округе город Первомайск Нижегородской области» включено мероприятие по приобретению специализированной техники для переработки древесных отходов.

б) наличие в бюджете муниципального образования ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется ИМБТ.

Условие соблюдено. В бюджете округа в целях софинансирования обеспечения расходных обязательств предусмотрены ассигнования в объеме 770,0 тыс. рублей или 20% от общего объема бюджетных ассигнований.

в) наличие утвержденного главой Администрации либо уполномоченным им лицом технического задания на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов, согласованного Министерством.

Условие соблюдено. Техническое задание утверждено главой Администрации и согласовано Министерством (письмо от 29.08.2024 № Сл-319-747796/24.)

г) предоставление Администрацией в Министерство в срок до 1 декабря соответствующего финансового года копий, заверенных в установленном порядке, следующих документов:

- муниципальных контрактов (договоров) на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов;
- документов о приемке;
- платежных поручений.

Условие соблюдено. Указанные документы направлены Администрацией 04.10.2024 письмом № Сл-132-863446/24.

4.2. В соответствии с Соглашением Администрация обязуется обеспечить достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляется ИМБТ.

Приложением № 2 к Соглашению определены два показателя результативности:

² Постановление администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 24.02.2024 № 130.

- «Количество приобретенной специализированной техники для переработки древесных отходов» значение показателя на 2024 год установлено в количестве 1 штуки.

- «Объемы вторичного использования (утилизации) переработанных на специализированной технике древесных отходов» значение показателя на 2024 год установлено в объеме 100 куб.м.

4.3. В соответствии п.4.3.4 Соглашения Администрация обязуется направлять в Министерство ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, Отчеты:

- о расходах, в целях финансового обеспечения которых предоставляется ИМБТ ;

- о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляется ИМБТ, с предоставлением документов, подтверждающих объемы вторичного использования (утилизации) переработанных на специализированной технике древесных отходов.

Годовые Отчеты предоставляются в срок не позднее 20 января года, следующего за отчетным финансовым годом.

По результатам проверки достоверности информации, содержащейся в отчетных документах, нарушений не установлено.

Нарушения сроков предоставления Отчетов по Соглашению не установлено, Отчеты направлены в Министерство с сопроводительным письмом в Системе электронного документооборота Правительства и органов исполнительной власти Нижегородской области (СЭДО) 09.01.2025.

5. Проверка законности и эффективности использования средств, предоставленных из областного бюджета и направленных на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов.

Расходы на приобретение специализированной техники осуществлялись путем закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ².

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка документов, представленных Заказчиком.

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

5.1. Контракт на поставку прицепного измельчителя древесины СН-300 от 15.04.2024 № 7 (далее – Контракт) заключен МКУ «Благоустройство» (далее также Заказчик) с ООО «СТК ГРУПП» (далее – Поставщик) на основании результатов электронного аукциона, проведенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (протокол подведения итогов от 11.03.2024 № 0132300029324000019-1-2, ИКЗ 24522400268452240100100480012892244).

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

1) Цена контракта составила 4 023 116,66 рублей, в том числе средства областного бюджета 3 080 000,00 рублей, средства местного бюджета 770 000,00 рублей и 173 116,66 рублей. Авансирование контрактом не предусмотрено.

2) Срок поставки товара по Контракту - до 15.05.2024 с момента подписания контракта.

3) Изменения в Контракт не вносились.

4) Обеспечение исполнения Контракта предусмотрено в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта – 402 311,67 рублей. В качестве обеспечения исполнения Контракта Поставщик предоставил независимую банковскую гарантию ПАО «БАНК УРАЛСИБ» № 9991-4R1/1575953 от 11.04.2024 (представлена до даты заключения контракта) со сроком действия до 31.01.2025, срок ее действия превышает срок действия контракта, что соответствует ч.3 ст.96 Федерального закона № 44-ФЗ. Банковская гарантия соответствует требованиям ст.45 Федерального закона № 44-ФЗ.

5) Обеспечение гарантийных обязательств предусмотрено в размере 402 311,67 рублей. В качестве обеспечения гарантийных обязательств Поставщиком представлена независимая банковская гарантия № 9991-4R1/1575953 от 11.04.2024 со сроком действия по 31.01.2025, срок действия банковской гарантии превышает предусмотренный срок гарантийных обязательств, которые должны быть обеспечены банковской гарантией, более чем на один месяц, что соответствует ч.3 ст.96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Контрактом гарантийный срок на товар составляет 12 месяцев с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

Нарушений не установлено.

6) В соответствии с Контрактом срок поставки товара - до 15.05.2024. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком, считается дата размещения такого документа в ЕИС³ (п. 3.4). Документ о приемке и счет-фактура размещены Поставщиком в ЕИС 08.05.2024, заказчиком подписан 08.05.2024.

³ Единая информационная система в сфере закупок

По условиям Контракта оплата за поставленный товар осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке в электронной форме в ЕИС.

Оплата по счету № 18 от 08.05.2024 года произведена на основании следующих платежных поручений:

- № 513 от 15.05.2024г. на сумму 770 000,00 рублей за счет средств местного бюджета;

- № 514 от 15.05.2024г. на сумму 173 116,66 рублей за счет средств местного бюджета

Нарушение сроков оплаты Контракта не установлено.

- № 1132 от 07.10.2024г. на сумму 3 080 000,00 рублей за счет средств областного бюджета (иные межбюджетные трансферты).

Нарушен срок оплаты по Контракту (п.2.5.).

В соответствии с ч.5 ст.34 44-ФЗ расчет пени за период с 16.05.2024 по 07.10.2024 $(3080000,00 * 1/300 * 14,5\% * 145 \text{ дней} = 215\,856,67 \text{ рублей})$, ставка рефинансирования, действующая на текущий момент, установлена 14,5%).

Пени, которые вправе потребовать ООО «СТК ГРУПП», по расчетам Контрольно-счетной комиссии муниципального округа город Первомайск Нижегородской области, составляют 215 856,67 рублей.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения по части 8 статьи 7.30.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (в ред. от 28.12.2024 № 500-ФЗ) *наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента цены контракта (этапа исполнения контракта, аванс), но не менее десяти тысяч и не более пятидесяти тысяч рублей.*

Срок давности привлечения к административной ответственности истек.

(Объяснительная Гайнова Ю.Н., Приложение № 3)

6. Учет и использование специализированной техники для переработки древесных отходов.

6.1. Прицепной измельчитель древесины СН-300 балансовой стоимостью 4 023 116,66 рублей включен в реестр муниципальной собственности городского округа город Первомайск Нижегородской области и закреплен на праве оперативного управления за МКУ «Благоустройство».

6.2. По результатам проверки предоставленных МКУ «Благоустройство» первичных бухгалтерских документов и регистров учета (акт о приема-

передачи объектов нефинансовых активов, журнал № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за май 2024 года) прицепной измельчитель древесины СН-300 с инвентарным номером 110136000000530 принят к учету на счете 101.34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» 08.05.2024. С 1 октября 2025 года казенное учреждение МКУ «Благоустройство» стало автономным МАУ «Благоустройство» и измельчитель древесины СН-300 принят к учету на счете 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения».

В нарушение п.3 ст.8 Федерального закон от 03 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» прицепной измельчитель древесины СН-300 поставлен на учет в ГИБДД 13.12.2024 за номером ЕН 704252 с нарушением срока на 207 дней (Владелец транспортного средства обязан поставить его на государственный учет в течение десяти дней со дня приобретения прав владельца транспортного средства).

В ходе проведения контрольного мероприятия от директора МКУ «Благоустройство» Гайнова Ю.Н. получено объяснение о не транспортировки измельчителя СН-300 по дорогам общего пользования и о работе исключительно на территории Учреждения до постановки на учет в ГИБДД.

(Объяснительная Гайнова Ю.Н., Приложение № 4)

6.3. В ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр прицепного измельчителя древесины СН-300, приобретенного в рамках Контракта от 15.04.2024 № 7.

Визуальным осмотром подтверждено наличие, работоспособность специализированной техники; выборочно проверено соответствие позиций и технических характеристик спецификации (Приложение № 1 к Контракту от 15.04.2024 № 7) и паспорту. Акт визуального осмотра от 15.06.2026 (приложение № 1 к настоящему акту).

На дату проведения визуального осмотра находилась на территории Учреждения.

6.4. С целью проведения анализа эффективности использования техники проведена проверка первичных документов:

- норм расхода топлива на единицу (испытанный расход ГСМ на 1 час работы), утвержденных приказом МКУ «Благоустройства» от 10.10.2024 № 70 (8,2 литра в час);
- сводных расчетов расхода ГСМ (ведомостей учета работы специализированной техники);
- актов о списании ГСМ.

Проверкой установлено, что указанная специализированная техника, приобретенная в мае 2024 года, используется с октября 2024 года по настоящее время.

Согласно направленной информации от ООО «СТК ГРУПП» средний расход топлива для измельчителя древесины СН-300 при условии непрерывной работы установлен 10,0 л в час.

Согласно представленным к проверке сводным расчетам расхода ГСМ установлены часы работы измельчителей древесных отходов на прицепе за 2024 год и расход топлива:

Измельчитель древесины СН-300 (инвентарный номер 110136000000530)			
Месяц, год	Норма расхода за час	Время работы, ч	Расход топлива, л
Октябрь 2024г.	8,2	39,0	319,8
Ноябрь 2024г.	8,2	35,0	287,0
Итого:		74,0	606,8

Председателем контрольно-счетной комиссии муниципального округа город Первомайск Нижегородской области Котяшовой Л.В. в присутствии главного инженера МАУ «Благоустройство» Полотовского В.В. осуществлено снятие показаний счетчика моточасов измельчителя древесины СН-300. Фактическое показание счетчика составило 255,7 моточасов у измельчителя с инвентарным номером 110136000000530. Акт снятия показаний счетчика моточасов от 15.06.2026 прилагается (Приложение № 2 к настоящему акту).

7. Вторичное использование (утилизация) переработанных на специализированной технике древесных отходов.

В соответствии с информацией о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, предоставленной Администрацией в Министерство (Письмо в СЭДО от 09.01.2025 № Сл-132-2489/25) в рамках заключенного соглашения о предоставлении ИМБТ из областного бюджета бюджету городского округа город Первомайск Нижегородской области на приобретение специализированной техники для переработки древесных отходов, при плановом значении показателя «Объемы вторичного использования (утилизации) переработанных на специализированной технике древесных отходов» на 2024 год - 100 куб.м., фактическое значение показателя составило 100 куб.м.

Согласно пояснению Администрации Министерству от 19.11.2025 Сл-132-1039811/25, полученная в результате переработки щепы в количестве 100 куб.м., приобретенная в рамках соглашения от 3 октября 2024 года № Сл-319-863167/24, используется:

- в качестве топлива на угольных котельных, расположенных по адресу: муниципальный округ город Первомайск, поселок Сатис, улица Подлесная, дом 17Б и улица Советская, дом 10Б, в количестве 50 куб.м.;

- в качестве подсыпки (мульчи) для защиты почвы и растений, в количестве 50 куб.м.

Документы, подтверждающие оприходование и списание щепы, не представлены. Подтвердить объем (100 куб.м.) и вторичное использование переработанных древесных отходов не представилось возможным.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии муниципального округа
город Первомайск
Нижегородской области

_____ Л.В. Котяшова

Директор МАУ «Благоустройство»

_____ Ю.Н.Гайнов

Зам.главного бухгалтера
Муниципального казенного
учреждения «Учреждение по
обеспечению деятельности органов
местного самоуправления
муниципального округа город
Первомайск Нижегородской области

_____ Е.М.Садова